

OBRAZLOŽITEV ZAČASNEGA FINANCIRANJA OBČINE DOBRNA V OBDOBJU JANUAR – MAREC 2019

1. Uvod

Proračunski načeli enoletnosti proračuna in predhodne potrditve proračuna zahtevata, da je proračun sprejet za leto, ki je enako koledarskemu, in da je sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša. Če proračun ni sprejet pravočasno, se financiranje občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto.

2. Pravne podlage

Uvedbo začasnega financiranja omogoča že 148. člen Ustave Republike Slovenije, ki določa, da se financiranje države oziroma občine nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto, če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno izvrševati.

Za uvedbo začasnega financiranja Občina Dobrna uporablja naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB, 14/13- popr, 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)

- Odlok o Proračunu Občine Dobrna za leto 2018 (Uradni list RS, št.75/2017, 32/2018)

Začasno financiranje urejata 32. in 33 člen ZJF, ter 12 . člen Odloka o Proračunu Občine Dobrna za leto 2018.

3. Začasno financiranje

3.1 Obdobje začasnega financiranja

Na podlagi 33. člena ZJF je določeno, da je župan pristojen za odločanje o začasnem financiranju občine. Obdobje začasnega financiranja, za katerega sprejme sklep župan, lahko traja največ tri mesece. O svoji odločitvi mora obvestiti občinski svet in nadzorni odbor.

Če proračun občine ni sprejet v obdobju začasnega financiranja, to je v prvih treh mesecih leta, se obdobje lahko podaljša na predlog župana s sklepom občinskega sveta. Pri odločanju o začasnem financiranju je potrebno biti pozoren na to, da se sklep sprejme pred obdobjem, na katerega se nanaša, ter da je obdobje začasnega financiranja čim krajše.

3.2 Obseg porabe v obdobju začasnega financiranja

V obdobju začasnega financiranja se na podlagi 32. člena ZJF financiranje funkcij občine in njihovih nalog ter drugih s predpisi določenih namenov nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto do višine porabljenih sredstev v enakem obdobju preteklega leta. To pomeni, da je podlaga za določitev obsega začasnega financiranja občine obseg odhodkov in drugih izdatkov realiziranega proračuna v enakem obdobju preteklega leta in ne dvanajstina realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna za preteklo leto.

3.3 Nameni porabe v obdobju začasnega financiranja

V obdobju začasnega financiranja so omejeni tudi nameni, za katere se lahko sredstva porabijo. Sredstva se v obdobju začasnega financiranja lahko porabijo za iste namene (proračunske postavke) kot v proračunu preteklega leta. Podlaga za določitev strukture proračuna v obdobju začasnega financiranja je proračun s finančnimi načrti neposrednih uporabnikov preteklega leta.

3.4 Izvrševanje proračuna v obdobju začasnega financiranja

Glede izvrševanja proračuna v obdobju začasnega financiranja se uporabljajo določbe ZJF in občinskega odloka o proračunu za preteklo leto, saj se začasno financiranje izvršuje na podlagi proračuna preteklega leta. Prihodki in drugi prejemki občine se za obdobje začasnega financiranja določijo v višini, kot so lahko načrtovani za obdobje začasnega financiranja.

V obdobju začasnega financiranja se lahko občina zadolži do višine, ki je potrebna za odplačilo glavnice v tekočem proračunskem letu. Prav tako se lahko občina v obdobju začasnega financiranja likvidnostno zadolži. Pri tem je potrebno upoštevati, da se občina v obdobju začasnega financiranja zadolži le v primeru, ko predvideva, da bo obseg prihodkov in drugih prejemkov v obdobju začasnega financiranja manjši od obsega odhodkov in drugih izdatkov, kot je omejen v drugem odstavku 32. člena ZJF.

V obdobju začasnega financiranja neposredni uporabniki ne smejo začeti izvajati novih nalog in programov, ki jih niso že izvajali v preteklem letu, ker za to obdobje občinski svet še ni potrdil obsega in namenov sredstev v proračunu. Nove proračunske postavke se lahko odpirajo šele v novem proračunu, razen v primerih iz 41. (nove naloge po zakonu ali odloku), 43. (vplačilo namenskih prejemkov) in 44. člena (prenos neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta) ZJF. V primeru financiranja na primer investicijskih projektov pa to pomeni, da se lahko zagotavljajo sredstva, če so bila za njihovo realizacijo že predvidena sredstva v proračunu preteklega leta in gre pri tem za plačevanje obveznosti po že sklenjenih pogodbah. To pomeni, da se v obdobju začasnega financiranja ne sme začeti z izvajanjem novih investicijskih projektov.

Pri določitvi začasnega financiranja je omejen skupni obseg odhodkov in drugih izdatkov občinskega proračuna v tem obdobju, kar pa ne pomeni, da mora ostati njihova notranja razdelitev med posameznimi neposrednimi uporabniki in proračunskimi postavkami enaka kot v preteklem letu, ker so potrebe neposrednih uporabnikov v obdobju začasnega financiranja lahko različne. Predvsem je potrebno pri tem upoštevati plačilo že zapadlih obveznosti ter plačilo zakonskih obveznosti. V obdobju začasnega financiranja se plačane obveznosti vključujejo v proračun tekočega leta.

3.5 Objava začasnega financiranja

Sklep o začasnem financiranju mora biti objavljen pred obdobjem na katerega se nanaša. Sklep se objavi v uradnem glasilu občine, določenem v statutu občine. Pri tem struktura finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki se objavijo, z ZJF ni predpisana. V pristojnosti župana je, da določi na katerem nivoju se objavijo finančni načrti neposrednih uporabnikov (proračunska postavka – konto ali podkonto). Pri tem naj se upošteva nivo, na katerem občina izvršuje proračun.

Obrazložitev pripravila:

Milena Krušič

Višja svetovalka za proračun in finance

Dobrna, oktober 2018